

Presupuesto

Una aproximación desde la planeación y el gasto público

Jorge Luis Trujillo Alfaro

Contenido

Prólogo	14
---------------	----

Presentación.....	16
-------------------	----

CAPÍTULO 1

1. Contexto histórico de la hacienda pública	21
1.1. Hacienda patrimonial	21
1.2. Concepción clásica	22
1.2.1. Eventos de cambio	24
1.2.1.1. Hechos políticos	25
1.2.1.2. Razones económicas	25
1.2.1.3. Fenómenos sociales	25
1.3. Moderna.....	26
1.4. Hacienda posmoderna.....	31
1.5. Siglo XXI	32
1.6. Elementos comunes	32
1.6.1. Asegurar la provisión de bienes públicos	33
1.6.2. Redistribución del ingreso	34
1.6.3. Estabilidad económica	35
1.6.4. Desarrollo económico.....	36

CAPÍTULO 2

2. Gasto público.....	38
2.1. Definición del gasto público	40
2.1.1. Sujeto que gasta.....	40
2.1.2. Origen de los recursos.....	41
2.1.3. Procedimientos del gasto.....	42
2.1.4. Efecto social del gasto.....	42
2.1.5. Criterios adicionales.....	42

2.1.5.1. Jurídica	42
2.1.5.2. Socioeconómica	43
2.2. Gastos públicos y del sector público	44
2.3. Técnica del gasto público	44
2.4. Iniciativa sobre el gasto público	47
2.5. Auxilios parlamentarios.....	50
2.6. Clasificación del gasto público.....	53
2.6.1. Clasificaciones tradicionales	54
2.6.1.1. Clasificación administrativa	54
2.6.1.1.1. <i>Modelo orgánico</i>	54
2.6.1.1.2. <i>Modelo funcional</i>	54
2.6.1.2. Clasificación económica	55
2.6.1.2.1. <i>Modelo teórico</i>	55
2.6.1.2.2. <i>Modelo por partidas</i>	56
2.6.1.2.3. <i>Modelo estándares internacionales</i>	57
2.7. Volumen del gasto público	58
2.8. Crecimiento del gasto público.....	59
2.8.1. Poder adquisitivo de la moneda.....	59
2.8.2. Territorio del Estado.....	60
2.8.3. Población	60
2.8.4. Técnica presupuestal.....	60✓
2.9. Causas de crecimiento	62
2.9.1. Sociales.....	62
2.9.2. Económicas.....	62
2.9.3. Desarrollo tecnológico y militar	63
2.10. Límite de los gastos públicos	64

CAPÍTULO 3

3. Hacienda pública y Constitución Política.....	67
--	----

CAPÍTULO 4

4. El Estado como particular	76
------------------------------------	----

CAPÍTULO 5

5. De las leyes	78
5.1. Facultades extraordinarias	78
5.2. Leyes orgánicas	79
5.2.1. Contexto histórico	79
5.2.2. Leyes orgánicas en la Constitución Política de 1991	86
5.2.3. Jurisprudencia	87
5.2.4. Leyes orgánicas de presupuesto	89
5.3. Las leyes generales, cuadro o marco	90
5.3.1. Contexto histórico	90
5.3.2. Leyes marco en la Constitución Política de 1991	92
5.3.3. Jurisprudencia	94
5.4. Leyes estatutarias	96
5.4.1. Características	97
5.4.2. Leyes estatutarias y estados de excepción	98
5.4.2.1. Contexto histórico	99
5.4.2.2. Estados de excepción en la Constitución Política de 1991	100

CAPÍTULO 6

6. Planeación económica estatal	103
6.1. Planeación soviética	103
6.2. Planeación francesa	103
6.3. Contexto histórico nacional	104
6.4. Marco constitucional	107
6.5. Planes de desarrollo y ley orgánica	109
6.6. Morfología del Plan Nacional de Desarrollo	113
6.7. Consejo Nacional de Planeación	116
6.8. Elaboración del Plan Nacional de Desarrollo	117
6.9. Trámite en el Congreso de la República	118
6.10. Planes territoriales	122

CAPÍTULO 7

7.	Presupuesto	124
7.1.	Ley de presupuesto y facultad impositiva	125
7.1.1.	Inglaterra	127
7.1.2.	Francia	129
7.1.3.	Colombia.....	131
7.2.	Estatuto Orgánico del Presupuesto	136
7.3.	Títulos constitutivos de gasto público	140
7.3.1.	Créditos judicialmente reconocidos	141
7.3.2.	Gastos decretados conforme a ley anterior	✓ 142
7.3.3.	Organización de las ramas del poder público	142
7.3.4.	Servicio de la deuda pública	142
7.3.5.	Plan de Desarrollo	142
7.4.	Principios presupuestales.....	143
7.4.1.	Planificación.....	143
7.4.2.	Anualidad	144
7.4.3.	Universalidad.....	145
7.4.4.	Unidad de caja	147
7.4.5.	Programación integral.....	147
7.4.6.	Especialización.....	149
7.4.7.	Inembargabilidad.....	151
7.4.8.	Coherencia macroeconómica	154
7.4.9.	Homeóstasis presupuestal.....	154
7.5.	Fondo del superávit de la nación.....	161
7.6.	Ingresos públicos	163
7.6.1.	Contexto histórico	163
7.6.2.	Composición.....	164
7.6.2.1.	Ingresos corrientes	164
7.6.2.2.	Contribuciones parafiscales	165
7.6.2.3.	Fondos especiales	167
7.6.2.4.	Recursos de capital.....	169
7.6.2.5.	Establecimientos públicos	170
7.7.	Programación presupuestal.....	170

7.7.1. Plan Financiero	171
7.7.2. Marco fiscal de mediano plazo	174
7.7.3. Plan operativo anual de inversiones	175
7.7.4. Funcionamiento	175
7.7.5. Marco de Gasto de Mediano Plazo	176
7.8. Presentación del <u>proyecto</u>	177
7.9. Trámite en el Congreso de la República.....	178
7.9.1. Comisiones de asuntos económicos	179
7.9.2. Opiniones de la Banca Central y del Contralor General de la República.....	180
7.9.3. Cronología de los debates.....	182
7.9.4. Intangibilidad	182
7.9.5. Decisiones.....	185
7.9.6. Presupuesto complementario.....	190
7.10. Decreto de liquidación.....	192
7.11. Operaciones presupuestales.....	204
7.11.1. Modificaciones.....	204
7.11.2. Estados de excepción	206
7.11.3. Reducciones y aplazamientos	208
7.11.4. Modificaciones del anexo	213
7.11.5. Donaciones.....	214
7.11.6. Leyes anuales de presupuesto.....	215
7.11.7. Fusiones.....	216
7.11.8. Fondo interministerial	216
7.12. Ejecución del presupuesto	219
7.12.1. Certificado de disponibilidad presupuestal	223
7.12.2. Registro presupuestal	224
7.12.3. Vigencias futuras	228
7.12.4. Programa Anual Mensualizado de Caja (PAC).....	230
7.12.5. Reservas presupuestales y cuentas por pagar	232
7.13. Autonomía y capacidad de contratación.....	237
7.14. Control y seguimiento	240
7.15. Empresas industriales y comerciales del Estado.....	241
7.16. Entidades territoriales	244

CAPÍTULO 8

8. Rentas de destinación específica	247
---	-----

CAPÍTULO 9

9. Gasto público social.....	258
------------------------------	-----

CAPÍTULO 10

10. La jurisprudencia recapitula	263
--	-----

ANEXOS

Anexo 1	267
Anexo 2.....	285
Anexo 3.....	306
Bibliografía.....	313
Normas	316